

UCHWAŁA NR XXI/102/26
RADY GMINY CIESZKÓW
z dnia 25 marca 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Cieszków

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) oraz art. 223 § 1, art. 229 pkt 3 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Cieszków uznaje za **bezzasadną** skargę z dnia 24 lutego 2026 r. na działalność Wójta Gminy Cieszków w przedmiocie zasad rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Cieszków na rok szkolny 2026/2027.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przesyła się Skarżącemu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Cieszków.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Do Rady Gminy Cieszków wpłynęła skarga z dnia 24 lutego 2026 r. na działalność Wójta Gminy Cieszków w przedmiocie zasad rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Cieszków na rok szkolny 2026/2027. W treści skargi wskazano m.in., że w biuletynie informacji publicznej opublikowano dokumenty dotyczące rekrutacji na rok 2026/2027, w tym zasady rekrutacji, które dla skarżących są naruszeniem interesów publicznych oraz łamaniem praw dziecka. W szczególności negatywnie oceniono brak naboru do grupy 3-latków w Publicznym Przedszkolu w Cieszkowie. Zdaniem skarżących przeniesienie przedszkola do budynku Szkoły Podstawowej w Cieszkowie jest zagrożeniem dla komfortu i bezpieczeństwa dzieci. Wskazano na obawy dotyczące oddziału przedszkolnego przy szkole podstawowej dotyczące m.in. dużego gmachu, braku miejsc parkingowych, jakości posiłków, placu zabaw i braku odpowiednich pomieszczeń.

Zgodnie z art. 223 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Art. 229 pkt 3 ww. ustawy wskazuje, że jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy. Art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym reguluje, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 5 marca 2026 r. zapoznała się z przedmiotową skargą. Komisja rekomendowała Radzie Gminy Cieszków uznanie skargi za **bezzasadną**.

Zgodnie z wyjaśnieniami Wójta Gminy Cieszków jego działania podyktowane są troską o stabilność finansową Gminy oraz bezpieczeństwo dzieci. W pierwszej kolejności należy wskazać, że Wójt nie likwiduje placówki (takie działanie wymaga uchwały Rady Gminy), a jedynie dokonał ograniczenia naboru w ramach swoich kompetencji zarządczych. Zwrócić należy uwagę na spadek liczby urodzeń o 50% w stosunku do analogicznego naboru sprzed 3 lat. W tych okolicznościach utrzymywanie dwóch budynków mających służyć wychowaniu przedszkolnemu przy drastycznie malejącej liczbie dzieci jest działaniem pozbawionym podstaw ekonomicznych i prawnych. W trudnej sytuacji finansowej Gminy, dublowanie kosztów stałych (ogrzewanie, media, obsługa techniczna) dla nielicznej grupy dzieci byłoby działaniem na szkodę ogółu mieszkańców. Zgodnie natomiast z art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. W związku z powyższym przeprowadzenie naboru do dwóch placówek w obliczu ww. okoliczności związanych ze spadkiem liczby urodzeń i w obliczu braku zapełnienia grup przedszkolnych naruszałoby powyższe zasady odnoszące się do celowości i oszczędności dokonywania wydatków.

Ponadto kwestią pomijaną w skardze jest stan techniczny budynku przedszkola. Obiekt ten wymaga pilnych nakładów inwestycyjnych wynikających z zaleceń Państwowej Inspekcji Sanitarnej, obejmujących m.in. generalny remont kuchni oraz modernizację piwnicy służącej jako magazyn żywności. Szacunkowy koszt tych prac przekracza obecne możliwości budżetowe Gminy. Dalsze prowadzenie żywienia i magazynowania w obecnych warunkach niosłoby ryzyko zamknięcia placówki

przez organy nadzoru w trakcie roku szkolnego, co zdestabilizowałyby opiekę nad dziećmi. Decyzja Wójta Gminy Cieszków ma charakter prewencyjny i zapewnia bezpieczeństwo sanitarne dzieciom poprzez alokację naboru do obiektu spełniającego normy, bez konieczności ponoszenia w tym momencie wielomilionowych nakładów. Tymczasem budynek Szkoły Podstawowej jest dopuszczony do użytku, spełnia normy pož. i sanitarne dla placówek oświatowych.

Zarzut pogorszenia warunków w oddziale przedszkolnym przy szkole nie znajduje potwierdzenia. Pomieszczenia przeznaczone dla najmłodszych dzieci spełniają normy metrażowe i sanitarne określone w przepisach prawa oświatowego, są oddzielone od ciągów komunikacyjnych starszych uczniów, posiadają zaplecze do wydawania posiłków (bez konieczności remontu kuchni). Wójt Gminy zapewnił również, że obecne grupy przedszkolne nie będą przymusowo przenoszone, co gwarantuje stabilność dla dzieci już uczęszczających do placówek. Zmiana dotyczy wyłącznie nowego naboru, co jest standardową praktyką zarządczą wynikającą z dostosowania sieci szkół do sytuacji demograficznej. Ponadto oddziały przedszkolne w szkołach funkcjonują w wydzielonych częściach budynku (lub na wydzielonych piętrach/korytarzach), co jest standardem. Szkoła posiada zaplecze w zakresie wyżywienia lub możliwość cateringu. Wskazać należy, że normy liczebności oddziałów przedszkolnych, tj. maksymalnie 25 osób, nie zostaną przekroczone.

Biorąc pod uwagę powyższą argumentację Rada Gminy Cieszków, odnosząc się ze zrozumieniem do argumentów podnoszonych przez skarżących, uznała przedmiotową skargę za bezzasadną. W obliczu bowiem niżu demograficznego i konieczności kosztownych remontów w starym budynku Publicznego Przedszkola w Cieszkowie, decyzja o skomasowaniu naboru w nowocześniejszym i bezpieczniejszym obiekcie, tj. w oddziale przedszkolnym przy szkole podstawowej jest przejawem odpowiedzialnego zarządzania mieniem Gminy.

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.