

UCHWAŁA NR ... (projekt z dnia 25.09.2025r.)
RADY GMINY CIESZKÓW
z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Cieszków

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 223 § 1, art. 229 pkt 3 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 oraz z 2025 r. poz. 769) uchwala się, co następuje:

- § 1. 1. Rada Gminy Cieszków uznaje za **bezzasadną** skargę z dnia 16.09.2025 r. na działalność Wójta Gminy Cieszków w przedmiocie braku należytego nadzoru nad obszarem cyberbezpieczeństwa.
2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.
3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przesyła się Skarżącemu.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Cieszków.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W dniu 16.09.2025 r. drogą elektroniczną do Rady Gminy Cieszków wpłynęło pismo zatytułowane „Skarga do Rady Gminy - w trybie art. 229 Ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r.) w związku z art. 241 KPA”, w którego treści Skarżący zarzucił Wójtowi Gminy Cieszków brak należytego nadzoru nad obszarem cyberbezpieczeństwa w kierowanym przez niego Urzędzie Gminy. W treści obszernego pisma wskazano, że *w mniemaniu skargodawcy - Organ podlegający niniejszej skardze - per analogiam jak wiele innych Urzędów - przywiązuje zbyt małą wagę do analizy zaistniałych incydentów związanych z cyberbezpieczeństwem jakie miały miejsce w innych gminach. Ponadto w mniemaniu Skargodawcy - jak zasygnalizowano w osnowie skargi - Urzędy przykładają zbyt małą wagę do analizy już zaistniałych w JST cyberincydentów. Firmy szkoleniowe, którym urzędy płacą - w ostatnim czasie setki milionów złotych z pieniędzy Podatników - dzięki programom takim jak „Cyberb. Samorząd.” i wcześniej „Cyf. Gm.” - przekazują jedynie wiedzę modelową, modelowe abstrakcyjne przykłady - niemalże książkowe przykłady cyberincydentów, etc. Reasumując - w opinii - Skargodawcy - niemal we wszystkich Urzędach w tym - u Adresata niniejszej skargi - zbyt małą wagę przywiązuje się do poznania empirycznych aspektów i uwarunkowań związanych z już potwierdzoną praktyką i rzeczywistymi przyczynami skutecznych włamań do Urzędów. W treści pisma Skarżący przytoczył wiele przykładów negatywnych zjawisk związanych z cyberbezpieczeństwem na obszarze całej Polski.*

Zgodnie z art. 223 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Art. 229 pkt 3 ww. ustawy wskazuje, że jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy. Art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym reguluje, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Ponadto § 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków reguluje, że skargi i wnioski mogą być wnoszone również za pomocą poczty elektronicznej, co też miało miejsce w niniejszej sprawie.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 25.09.2025 r. zapoznała się z przedmiotową skargą. Komisja rekomendowała Radzie Gminy Cieszków uznanie skargi za **bezzasadną**.

Jak wskazano wyżej, skarga zawiera wiele przykładów zagrożeń związanych z cyberbezpieczeństwem na obszarze całej Polski i w działalności różnych urzędów gminy. Jednocześnie nie sposób dopatrzeć się w jej treści konkretnych przykładów wskazujących na brak należytego nadzoru Wójta nad obszarem cyberbezpieczeństwa w Urzędzie Gminy Cieszków lub w innych jednostkach organizacyjnych Gminy.

Niewątpliwie problematyka cyberbezpieczeństwa stanowi coraz poważniejsze zagadnienie dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego. Zauważyć trzeba, że w strukturze organizacyjnej Gminy Cieszków przewidziano stanowiska informatyka, inspektora ds. obrony cywilnej, spraw obronnych i funduszu sołeckiego oraz ds. uzależnień, jak również Inspektora Ochrony Danych Osobowych i pełnomocnika ds. ochrony informacji niejawnej. Ponadto podjęto szereg działań mających odpowiednio zabezpieczać Gminę Cieszków w omawianym obszarze. Jednocześnie – w odpowiedzi na

pojawiające się wyzwania – nie jest wykluczone podejmowanie dalszych działań w celu należytego zapewnienia cyberbezpieczeństwa w Gminie Cieszków. Podkreślić należy, że zagrożenia związane z cyberbezpieczeństwem mają charakter dynamiczny i konieczna jest ciągła troska o zapewnienie należytych standardów jego przestrzegania. W żadnym wypadku nie można uznać, że raz podjęte działania mają charakter wystarczający, a wręcz odwrotnie – wskazany jest ich bieżący audyt. Brak jest jednak przekonujących argumentów, by w oparciu o podane w skardze przykłady nie dotyczące bezpośrednio Gminy Cieszków, uznać za zasadną skargę z dnia 16.09.2025 r. na działalność Wójta Gminy Cieszków w przedmiocie braku należytego nadzoru nad obszarem cyberbezpieczeństwa.

Urząd Gminy w Cieszkowie w celu zapewnienia wysokiego poziomu bezpieczeństwa systemów informatycznych oraz ochrony danych wykorzystuje znane i ponad standardowe rozwiązania z zakresu cyberbezpieczeństwa. Zastosowane w Urzędzie Gminy oprogramowanie i sprzęt w dziedzinie cyberbezpieczeństwa oprogramowanie firmy Palo Alto Networks. Firma ta, to światowy lider, zapewnia zaawansowaną ochronę sieci, systemów oraz użytkowników przed zagrożeniami cyfrowymi. Na sprzęcie i oprogramowaniu Palo Alto działają między innymi Microsoft, Google, Wojsko Polskie, banki komercyjne działające na całym świecie. Mając rozeznanie wśród innych samorządów, Cieszków jako nieliczny samorząd korzysta z tak wysokiej klasy zabezpieczenia. Użytkując obecne oprogramowanie i sprzęt nie odnotowano żadnych przypadków nieautoryzowanego dostępu – włamań do sieci Urzędu z pozostawioną jakąkolwiek szkodą w postaci „wycieku” lub utraty danych. Ponadto urząd prowadzi stały nadzór informatyczny (codzienny) nad działaniem sieci. Dodatkowo należy uwzględnić, iż w latach 2021-2025 wydatkowano na sprzęt i oprogramowanie urzędu gminy ponad 60 tysięcy złotych. Obecnie Gmina Cieszków realizuje program „Cyberbezpieczny Samorząd”. Przedsięwzięcie realizowane jest w ramach Programu Operacyjnego Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021–2027 (FERC) Działanie 2.2. pn. „Wzmocnienie krajowego systemu cyberbezpieczeństwa”. Dzięki temu Urząd Gminy w Cieszkowie zyska: zwiększenie odporności na cyberataki, skuteczne zapobieganie incydentom, reagowanie na zagrożenia, ochronę danych osobowych mieszkańców oraz modernizację infrastruktury IT poprzez inwestycje w sprzęt, oprogramowanie i szkolenia, a także poprawę wiedzy i świadomości pracowników w obszarze cyberbezpieczeństwa. Kwota jaka będzie przeznaczona na ten cel to minimum 458 tys zł. Przedstawiony stan faktyczny pozostaje w sprzeczności z zarzutami zawartymi w skardze, która opiera się wyłącznie na przypuszczeniach, nieopartych żadnym rzeczywistym uzasadnieniem.

Rada gminy pragnie jednocześnie zwrócić uwagę, iż składanie skarg o charakterze hipotetycznym, zawierających niezweryfikowane i nieudokumentowane zarzuty, prowadzi do nieuzasadnionego obciążenia organów oraz zakłóca prawidłowy tok pracy organów gminy.

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.