

UCHWAŁA NR XV/73/25
RADY GMINY CIESZKÓW
z dnia 6 sierpnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Cieszków

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) oraz art. 223 § 1, art. 229 pkt 3 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwala się, co następuje:

§ 1.

1. Rada Gminy Cieszków uznaje za bezzasadną skargę z dnia 12.05.2025 r. na działanie Wójta Gminy Cieszków w przedmiocie powołania Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Cieszkowie uzupełnioną tożsamą skargą przekazaną w dniu 03.06.2025 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego.
2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.
3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przesyła się Skarżącemu.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Cieszków.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 12.05.2025 r. do Rady Gminy Cieszków wpłynęło pismo z dnia 12.05.2025 zatytułowane „Skarga” w przedmiocie powołania Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Cieszkowie (dalej jako: GOPS). W treści pisma skarżący zarzucił Wójtowi Gminy Cieszków nienależyte wykonywanie zadań, naruszenie praworządności oraz interesu skarżącego, a także przewlekłe załatwiania sprawy dotyczącej powołania Dyrektora GOPS oraz inne liczne nieprawidłowości związane z powołaniem nowego Dyrektora GOPS. Skarżący wskazał również, że wziął udział w opisywanym konkursie na stanowisko Dyrektora GOPS, jednakże w wyniku postępowania konkursowego wyłoniony został ostatecznie na ww. stanowisko inny kandydat. Zarządzeniem nr 109/2025 z dnia 15.04.2025 r. Wójt Gminy Cieszków powierzył pełnienie tej osobie stanowisko Dyrektora GOPS.

Z informacji przekazanych przez Wójta Gminy Cieszków wynika, że wraz ze złożeniem przedmiotowego pisma skarżący przedłożył również, za pośrednictwem organu wykonawczego Gminy Cieszków, skargę do sądu administracyjnego w trybie ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi na ww. zarządzenie nr 109/2025 z dnia 15.04.2025 r. Obszerne uzasadnienia obu pism dotyczą licznych nieprawidłowości związanych z daniem skarżącego z powołaniem Dyrektora GOPS.

Uchwałą nr XIII/66/25 z dnia 30.05.2025 r. Rada Gminy Cieszków uznała się za niewłaściwą do rozpatrzenia ww. skargi wobec złożenia przez skarżącego tożsamej zakresowo skargi do sądu administracyjnego i przekazała skargę do rozpatrzenia Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu we Wrocławiu. Jednakże pismem z dnia 23.06.2025 r., które zostało doręczone w dniu 24.06.2025 r. w wykonaniu zarządzenia Przewodniczącego Wydziału IV Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu zwrócił przedmiotową skargę oraz wskazał, że adresatem skargi jest Rada Gminy Cieszków, a nie WSA we Wrocławiu.

Ponadto w dniu 03.06.2025 r. Wojewoda Dolnośląski przekazał pismem z dnia 29.05.2025 r. Przewodniczącemu Rady Gminy Cieszków tożsamą skargę wniesioną przez ten sam podmiot, a skierowaną pierwotnie do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda wskazał, że zdaniem skarżącego obsadzenie wolnego stanowiska Dyrektora GOPS w Cieszkowie było przeprowadzone w sposób nieuczciwy, tj. nabór na wolne stanowisko urzędnicze nie został przeprowadzony zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie.

Wobec zwrotu przedmiotowej skargi przez Wojewódzki Sąd Administracyjny, jak również w świetle przekazania kolejnej, tożsamej skargi przez Wojewodę Dolnośląskiego, konieczne stało się zajęcie przez Radę Gminy Cieszków merytorycznego stanowiska odnoszącego się do istoty zarzutów skarżącego.

Zgodnie z art. 223 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Art. 229 pkt 3 ww. ustawy wskazuje, że jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy. Art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym reguluje, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniach w dniach 3 i 10 lipca 2025 r. zapoznała się ze skargą z dnia 12.05.2025 r. na działanie Wójta Gminy Cieszków w przedmiocie powołania Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Cieszkowie uzupełnioną tożsamą skargą przekazaną w dniu 03.06.2025 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego oraz z wyjaśnieniami Wójta Gminy Cieszków złożonymi w tym przedmiocie oraz dokumentacją dotyczącą konkursu na stanowisko Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Cieszkowie. Komisja rekomendowała Radzie Gminy Cieszków uznanie skargi za **bezzasadną**.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych nabór kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze, jest otwarty i konkurencyjny. Art. 13 ww. ustawy wskazuje na wymagane elementy ogłoszenia o naborze na wolne stanowisko urzędnicze. Z kolei art. 122 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej reguluje, że osoby kierujące jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej są obowiązane posiadać co najmniej 3-letni staż pracy w pomocy społecznej oraz specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej.

Zarządzeniem nr 99/2025 Wójta Gminy Cieszków z dnia 10 marca 2025 r. ogłoszono konkurs na wolne stanowisko Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy, a zarządzeniem nr 103/2025 powołano komisję konkursową do przeprowadzenia konkursu na wolne stanowisko Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Cieszkowie. W sposób zgodny z przepisami ustawy o pracownikach samorządowych oraz ustawy o pomocy społecznej w załączniku nr 1 do zarządzenia nr 99/2025 określono procedurę naboru na ww. stanowisko, w tym m.in. wymagania związane ze stanowiskiem, zakres zadań, jak również wskazano wymagane od kandydatów dokumenty oraz termin i miejsce składania dokumentów. Do konkursu zgłosiło się dwóch kandydatów: Skarżący oraz druga osoba.

Następnie, zgodnie z określonymi wcześniej zasadami komisja konkursowa przeprowadziła rozmowę kwalifikacyjną z kandydatami. W wyniku przeprowadzonego naboru najwyższą ocenę uzyskała inna osoba niż Skarżący, co skutkowało powołaniem wskazanej osoby na stanowisko Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Cieszkowie w drodze ww. Zarządzenia przez Wójta Gminy Cieszków. Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 5 u.s.g. do zadań wójta należy w szczególności zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Zaznaczyć również należy, że osoba powołana na ww. stanowisko spełnia wymogi wskazane w art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

Rada Gminy Cieszków nie dopatrzyła się konkretnych przesłanek świadczących o tym, że obsadzenie wolnego stanowiska Dyrektora GOPS w Cieszkowie było przeprowadzone w sposób nieuczciwy, tj. nabór na wolne stanowisko urzędnicze nie został przeprowadzony zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie. Biorąc pod uwagę argumenty przedstawione w skardze, jak również wyjaśnienia Wójta Gminy Cieszków oraz dokumentację konkursową nie stwierdzono, by obsadzenie wolnego stanowiska Dyrektora GOPS w Cieszkowie było przeprowadzone w sposób nieuczciwy, tj. nabór na wolne stanowisko urzędnicze nie został przeprowadzony zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie. W konkursie mogły wziąć udział wszystkie osoby, które złożyły właściwe zgłoszenia. Jednocześnie niepomyślny dla Skarżącego wynik konkursu nie stanowi przesłanki do stwierdzenia uchybień w ww. zakresie, w sytuacji, gdy nie wskazano, na czym konkretnie polegać by miały rzekome nieprawidłowości mogące mieć choćby hipotetyczny wpływ na wynik konkursu. Przytaczane przez skarżącego okoliczności faktyczne pozostają bez związku z konkretnym postępowaniem konkursowym, które zakończyło się wydaniem przez Wójta Gminy Cieszków zarządzenia dotyczącego powołania na stanowisko Dyrektora GOPS osoby, która w trakcie postępowania konkursowego otrzymała najwyższą ocenę.

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.